

วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยของพนักงานส่วนท้องถิ่น

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๒. กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

กฎหมายลำดับรอง

๑. มาตรฐานกลางที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) กำหนด
๒. มาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรียกรวมกันว่า “ก.กลาง”) กำหนด เช่น
 - มาตรฐานเกี่ยวกับการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน
 - มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย การให้ออกจากราชการ สิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์
 - มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง
๓. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. จังหวัด เรียกรวมกันว่า “ก.จังหวัด”) กำหนดโดยมีเนื้อหาเช่นเดียวกับมาตรฐานทั่วไปที่ ก,กลาง กำหนด

นิยามคำศัพท์

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและเมืองพัทยา

"พนักงานส่วนท้องถิ่น" หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงาน ส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา

“พนักงานส่วนตำบล” ให้ความหมายรวมถึง พนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบลและบุคลากร ทางการศึกษาในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นด้วย

"ผู้บริหารท้องถิ่น" หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกเมืองพัทยา โดยเฉพาะ

“ลดขั้นเงินเดือน” หมายความว่า การลดขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล และ การลดเงินเดือนสำหรับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล

ความหมาย

"วินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น" แยกพิจารณาออกได้เป็น ๒ ความหมาย คือ

๑. หมายถึง ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น จะต้องยึดถือหรือปฏิบัติ

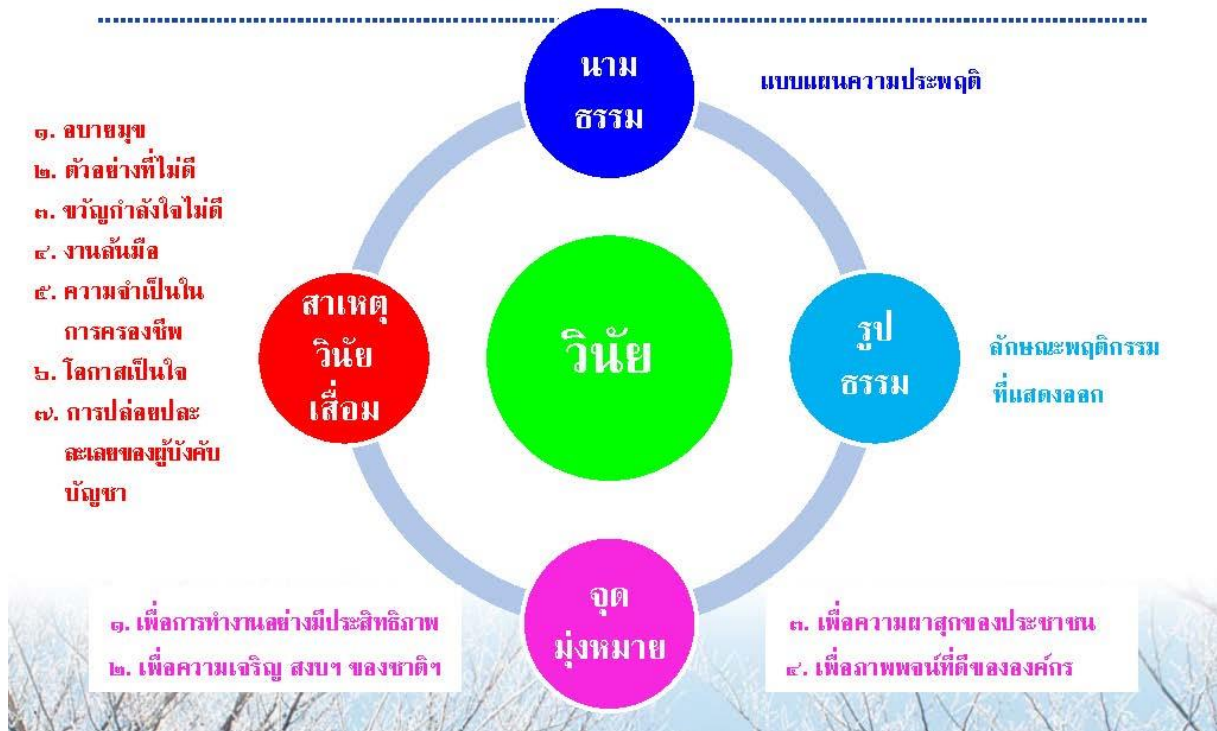
๒. หมายถึง ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่พนักงานส่วนท้องถิ่นแสดงออกมาในทางที่ถูกที่ควรเป็น การควบคุม ตนเองให้แสดงพฤติกรรมที่ถูกระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนที่ทางราชการกำหนดไว้ ดังนั้น วินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หมายถึง แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น พึงควบคุมตนเอง และควบคุมผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาให้ประพฤติหรือปฏิบัติตามที่กำหนดไว้

จุดมุ่งหมายที่สำคัญของวินัย

๑. ให้ราชการดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
๒. เพื่อความเจริญก้าวหน้า และความสงบเรียบร้อยของประชาชาติ หากข้าราชการมีวินัยดี ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และมีความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานอย่างเต็มที่

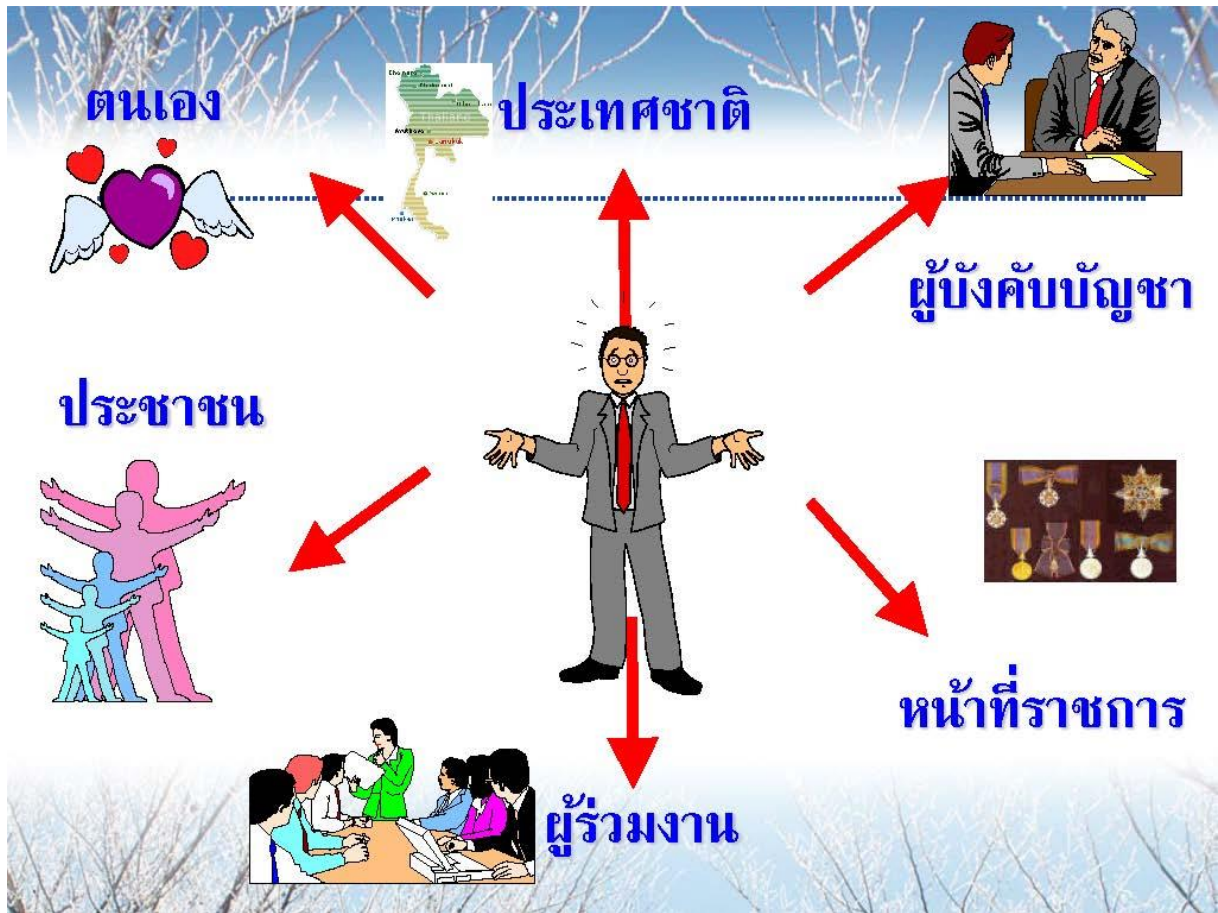
๓. เพื่อความผาสุกของประชาชน
๔. เพื่อภาพพจน์ที่ดีขององค์กร

ความหมาย จุดมุ่งหมาย และสาเหตุที่วินัยเสื่อม



ความสำคัญของวินัยข้าราชการ กับกระบวนการบริหารงานบุคคลเรื่องอื่น ๆ





มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	หมายถึง	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๔ กำหนดค่านิยาม “พนักงาน อปท.” “คู่กรณี” “ตัวการสำคัญ”	พจน.ครู และบุคลากรทางการศึกษา ของ อปท ๑. บุคคลที่มีเหตุทะเลาะวิวาทกัน ๒. มีกรณีตามแนย ม. ๑๓(๒)-(๖) ๓. มีกรณีอื่นตามแนย ม. ๑๖ ผู้ซึ่งชักชวน โน้มน้าว ล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำการใด ๆ อันทำให้พนักงานเทศบาลผู้อื่นจำต้องปฏิบัติตาม โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือขัดขืนได้	-ร้องเรียน ฟ้องร้องนายก อปท.ฯ หรือกลับกัน -เป็นคู่หมั้น คู่สมรส ญาติ ของ คู่กรณี -เหตุอื่นๆ ที่ทำให้ไม่เป็นธรรม

ข้อ ๕ ต้องรักษาวินัยตามที่กำหนดเป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติ

ไว้ในหมวดนี้ โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ

หลักการ	กรณีศึกษา
๑. ผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อห้ามและข้อปฏิบัติ ต้องเป็น พนง.ส่วนท้องถิ่น ๒. พฤติการณ์ที่เป็นการกระทำความผิดวินัยต้องเกิดขึ้นในขณะที่มีสภาพเป็น พนง.ท้องถิ่น ๓. ผู้ที่จะถูกดำเนินการทางวินัยและถูกลงโทษทางวินัย ต้องเป็น พนง.ส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เข้าข้อยกเว้นฯ	นาย เอ. มีกรณีต้องหาคดีอาญาเสียหายได้ลาออกจากการเป็นพนักงานจ้างภารกิจ อบต.ก. วันที่ ๑ ก.ย. ๕๙ และได้บรรจุเป็นพนักงานเทศบาล ข. เมื่อวันที่ ๑ ต.ค. ๕๙ ต่อมาวันที่ ๑ มี.ค. ๖๐ ศาลมีคำพิพากษาว่ากระทำความผิดอาญาจริงแต่รอการลงโทษ

ข้อ ๖ ต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรด้วยความบริสุทธิ์ใจ



มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๗ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม ๓. เจตนา	๑. จันท.การเงินฯ จัดทำหลักฐานการเบิกเกินกว่าจำนวนวันที่ลูกจ้างมาปฏิบัติงานแล้วนำเงินส่วนที่เกินไปซื้อวัสดุอุปกรณ์ในราชการ
ห้ามมิให้อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนไม่ว่าจะโดยตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น	๑. หน้าที่ราชการ ๒. อาศัยอำนาจหน้าที่ราชการ ๓. หาประโยชน์ต่อตนเองหรือผู้อื่น ๔. เจตนา	๑. จันท.การเงินปล่อยกู้ และหักเงินหน้าบัญชีของลูกหนี้ใช้หนี้เงินโดยไม่ยินยอม ๒. ใช้รถยนต์ของทางราชการขับไปทำธุระส่วนตัว
การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. หน้าที่ราชการ ๒. ปฏิบัติหรือละเว้น ๓. เพื่อตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์มิควรได้ ๔. เจตนา	๑. ยอ.กองคลัง ไม่ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้การบังคับบัญชา เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ บันทึกกรายงานภาษีไม่ตรงตามที่ผู้เสียภาษีจ่าย แล้วนำเงินส่วนต่างไปปล่อยกู้

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๘ ต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดี ๓. เจตนา	๑. ไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่, ทำให้เกิดการผิดพลาดในการปฏิบัติงานใช้เวลาราชการและสถานที่ราชการประกอบธุรกิจส่วนตัว ๒. ได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ย้ายไปดำรงตำแหน่งใหม่ แต่ไม่ส่งมอบงานในหน้าที่ให้แก่ผู้มารับหน้าที่ใหม่ หลีกเลียงไม่ส่งมอบงานในหน้าที่ภายในระยะ เวลาอันสมควร ๓. ทำให้แบบพิมพ์ทางราชการสูญหายไป

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๙ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอดุสาหะเอาใจใส่ ะมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ*	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ไม่อดุสาหะฯ / ประมาทเลินเล่อ	๑. นวช.การเงินไม่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิดเป็นเหตุให้ยักยอกเงินค่าสาธารณูปโภคไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวจำนวน 47,754 บาท
การประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ประมาทเลินเล่อ ๓. เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง	๒. ขณะปฏิบัติหน้าที่อยู่เวรประจำสำนักงาน ได้จุดยากันยุงไว้ แล้วนอนหลับโดยไม่ได้ดับยากันยุงเป็นเหตุให้ไฟลุกไหม้มุ้งและที่นอนทั้งหมด และไหม้อาคารสำนักงานเสียหายทั้งหมด

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ครม. และนโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ๓. เกิดความเสียหาย ๔. เจตนา	๑. นวช.พัสดุให้ผู้ที่ไม่เสนอราคาได้ทำงานล่วงหน้าก่อนทำสัญญาจ้างฯ
การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติ ครม. หรือนโยบายของรัฐบาลอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ๓. เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ๔. กระทำโดยจงใจ	๒. กรรมการเก็บรักษาเงินเก็บกัญญาตู้เซฟในที่เดียวกันในโต๊ะของหัวหน้าส่วนการคลังปรากฏว่าโต๊ะถูกจัดเป็นเหตุให้เงินในตู้เซฟหายเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๑ ต้องถือว่าเป็นหน้าที่พิเศษที่จะสนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติและต้องป้องกันภัยอันตราย ซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติ ๓. เจตนา	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง ๑. ไม่สนใจ ภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ ๒. ไม่สนใจ ภัยต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ๓. ไม่สนใจ ภัยจากยาเสพติด

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๒ ต้องรักษาศักดิ์ศรีของทางราชการ	๑. มีความลับ ๒. เปิดเผยความลับ ๓. เสียหายแก่ราชการ ๔. เจตนา	๑. นักทรัพยากรบุคคลนำผลการพิจารณาความดีความชอบไปเปิดเผยก่อนที่จะมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒. ได้รับคำสั่งให้ทำการตรวจค้นแล้วนำเรื่องการตรวจค้นไปแจ้งให้ ผู้ที่จะถูกตรวจค้นทราบล่วงหน้าทำให้การตรวจค้นไม่เป็นผล
การเปิดเผยความลับของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีความลับ ๒. เปิดเผยความลับ ๓. เสียหายแก่ราชการร้ายแรง ๔. เจตนา	

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๓ ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบของทางราชการ โดยไม่ขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นจะทำให้เสียหายแก่ราชการ หรือจะเป็นการไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการ หรือเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จะเสนอความเห็นเป็นหนังสือทันทีเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งนั้นก็ได้ และเมื่อได้เสนอความเห็นแล้ว ถ้าผู้บังคับบัญชายืนยันให้ปฏิบัติตามคำสั่งเดิมเป็นหนังสือผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาต้องปฏิบัติตาม การขัดคำสั่งหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีคำสั่งของ ผบช. ๒. สั่งในหน้าที่ราชการ ๓. ไม่ปฏิบัติตาม ขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง ๔. เจตนา องค์ประกอบ ๑.-๔. และเกิดความเสียหายแก่ราชการร้ายแรง	๑. ได้รับคำสั่งให้อยู่เวรรักษาสถานที่ราชการ แต่ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ ๒. ได้รับคำสั่งและคำยืนยันให้ไปช่วยปฏิบัติราชการส่วนโยธาซึ่งมีงานค้างจำนวนมาก และมี พนง.ลาคลอด แต่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง เป็นเหตุให้งานส่วนโยธาทำงานไม่ทันกรณีดังกล่าวทำให้เสียระบบการปกครองบังคับบัญชา และเกิดความเสียหายในการบริหารราชการอย่างร้ายแรง

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๔ ต้องปฏิบัติราชการโดยมิให้เป็นการกระทำการซ้ำม ผู้บังคับบัญชาเหนือตนเว้นแต่ผู้บังคับ บัญชาเหนือขึ้นไป เป็นผู้สั่งให้กระทำหรือได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ปฏิบัติหน้าที่โดยกระทำการซ้ำม ผบช. โดย ผบช. สูงขึ้นไป ไม่ได้สั่งหรืออนุญาต ๓. เจตนา	๑. ไม่เสนองานผ่านตามสายการบังคับบัญชา กรณีศึกษา : การรายงาน สว. ๖ ต่อนายก อปท. โดยไม่ผ่านปลัดฯ ผิดฐานกระทำการซ้ำม ผู้บังคับบัญชา หรือไม่

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๕ ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิด ข้อความซึ่งควรต้องแจ้งถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย	๑. มีการรายงานต่อ ผบช. ๒. การรายงานนั้น ไม่ตรงตามความเป็นจริง ๓. เจตนา	๑. ยื่นคำขอเบิกค่าเช่าบ้าน โดยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จ และมีการปลอมลายมือชื่อผู้อื่น จัดทำทะเบียนบ้านปลอมเป็นเหตุให้อุปท. หลงเชื่อฯ
การรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความ ผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีการรายงานต่อ ผบช. ๒. การรายงานนั้น ไม่ตรงตามความเป็นจริง ๓. เกิด ความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ๔. เจตนา	๒. แก้วไขใบรับรองแพทย์จากเดิมเห็นควรอยู่รักษาเป็นเวลา ๑ วัน แต่เป็น ๔ วัน โดยเจตนาที่จะได้มีวันลามากขึ้น

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๑๖ ต้องถือและปฏิบัติตามระเบียบ และแบบธรรมเนียมของทางราชการ	๑. ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียม ๒. เจตนา	๑. ถูกฟ้องเป็นคดีแต่ไม่รายงานให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นทราบ ๒. ถ้ายูธระดับเหรียญติดลงใน ก.พ.๗ โดยยังไม่ได้รับพระราชทานเหรียญ ๓. ไม่ลงชื่อในสมุดลงเวลาปฏิบัติราชการ

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๓๗ ต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการจะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้ การละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒.-ไม่อุทิศเวลา -ละทิ้งหรือทอดทิ้ง ๓. เจตนา ๑. มีหน้าที่ราชการ ๒.- ละทิ้ง ทอดทิ้ง ไม่มีเหตุผลสมควร และเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง -ทอดทิ้งติดต่อในคราวเดียวกันเกินกว่า ๑๕ วัน ไม่มีเหตุผลสมควร -ทอดทิ้งติดต่อในคราวเดียวกันเกินกว่า ๑๕ วัน โดยจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ๓. เจตนา	๑. ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยอ้างว่าต้องไปติดตามลูกหนี้ประกัน ๒. ไม่กลับมารายงานตัวปฏิบัติหน้าที่ราชการเมื่อครบกำหนดการลาศึกษาต่อ ๓. ยื่นใบลาออกจากราชการล่วงหน้า แล้ววันต่อมาไม่มาปฏิบัติหน้าที่อีกเลยโดยยังไม่มีคำสั่งอนุญาตให้ลาออกจากราชการ ๔. มีหน้าที่เป็นเวรยามรักษาสถานที่ราชการได้ออกนอกสถานที่ไปสูบบุหรี่ ในระหว่างนั้นได้เกิดไฟไหม้สถานที่ราชการ

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๓๘ ต้องสุภาพเรียบร้อยรักษาความสามัคคี และไม่กระทำการอย่างใดที่เป็นการก่อกวนก่อกองกัน และต้องช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการระหว่างพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ	๑. ไม่สุภาพเรียบร้อยรักษาความสามัคคี ๒. เจตนา	๑. ทำร้ายเพื่อนข้าราชการบริเวณแขนซ้ายเป็นรอยฟกช้ำ ผู้ถูกทำร้ายไม่ได้แสดงอาการตอบโต้แต่อย่างใด ๒. ขว้างที่ทับกระดาษเข้าไปในห้องขรก.อื่น เป็นเหตุให้กระฉกประตูแตก

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๓๙ ต้องต้อนรับ ให้ความสะดวก ให้ความเป็นธรรมและให้การสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้ติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตนโดยไม่ชักช้า และด้วยความสุภาพเรียบร้อย ห้ามมิให้ดูหมิ่นเหยียดหยาม กดขี่ หรือข่มเหง ประชาชนผู้ติดต่อราชการ การดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่มเหงประชาชนผู้ติดต่อราชการอย่างร้ายแรงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง หมายเหตุ “ดูหมิ่น” การสบประมาท “เหยียดหยาม” แสดงการดูถูก รังเกียจ “กดขี่” ใช้อำนาจบังคับเอา “ข่มเหง” การกลั่นแกล้ง ใช้อำนาจรังแก	๑. มีหน้าที่ราชการ ๒. ไม่ต้องต้อนรับให้ความสะดวก ประชาชนผู้ติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตน ๓. เจตนา ๑. การดูหมิ่น เหยียดหยามฯ ผู้มาติดต่อราชการ ๒. เป็นการดูหมิ่นฯ อย่างร้ายแรง หมายเหตุ : พ.ร.บ.อำนวยความสะดวก	๑. ไม่ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้ประชาชนที่มาติดต่อ โดยละเอียด และไม่ให้คำแนะนำที่ชัดเจนเพียงพอเป็นเหตุให้ผู้มาติดต่อราชการจำต้องติดต่อหลายครั้ง ๒. เรียงลำดับผู้มาติดต่อราชการผิดพลาด ผู้มาติดต่อราชการทุกท่วงก็ไม่แก้ไขกลับพูดจาทำร้าย หมายเหตุ : กรณีที่จะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามข้อ 15 วรรคสอง ต้องเป็นการกระทำที่ให้เกิดผลเสียที่กระทบถึงภาพพจน์ส่วนรวมขององค์กรอย่างร้ายแรง

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๒๐ ต้องไม่กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติ ศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน	๑.กระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์ ๒.อาจทำให้เสียความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติ ศักดิ์ ๓. เจตนา หมายเหตุ : ลักษณะความผิดใกล้เคียงกับความผิดตามนัยข้อ ๗	๑. กระทำการอันเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับจ้าง ห้าง ๆ ที่ตนไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องแต่อย่างใด เพราะทุกครั้งที่ทำจะ ได้รับเงินค่าตอบแทนครั้ง ละไม่เกิน ๕๐๐ บาท

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๒๑ ต้องไม่เป็นการจัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันนั้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท	ลักษณะการกระทำ ความผิด : เป็นการจัดการ หรือผู้จัดการ หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกัน	๑. เพียงใดจึงถือว่า “ดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกัน” ตามนัย นส. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๒๐๓ ลว. ๓ ธ.ค. ๕๑ ๒. ประธานกรรมการ ตามนัย นส. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๒๗๕ ลว. ๒๒ มิ.ย. ๕๓

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๒๒ ต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชนกับจะต้องปฏิบัติ ตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยมารยาททางการเมืองของข้าราชการโดยอนุโลม	ลักษณะการกระทำผิด ๑. ไม่เป็นกลางทางการเมือง ใน - การปฏิบัติหน้าที่ราชการ - การอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ๒. ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยมารยาททางการเมือง	หมายเหตุ :มติ ครม. ปี ๒๕๑๙ “ให้ ขรก. ทุกกระทรวง ทบวง กรม วางตัวเป็นกลาง ไม่ให้ฝักใฝ่ผู้สมัครพักการเมืองหนึ่งพักการเมืองใดเป็นอันขาด

มฐ.วินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความผิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ ๒๓ ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็น ผู้ประพฤติชั่ว	๑. เป็นราชการ ๒. กระทำการอันไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ๓. เจตนา ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความรู้สึกของสังคมเกี่ยวกับการกระทำนั้น ๆ	หมายเหตุ ๑. การกระทำที่ไม่เหมาะสมของ ขรก.ที่ไม่สามารถปรับบทความผิดตามนัยข้อ ๖ -๒๒ ได้ แต่หากการกระทำนั้น เป็นการไม่เหมาะสมอาจเป็นความผิดฐาน นี้ได้ ๒. ครม. ได้มีการกำหนดว่าการกระทำใดเป็นความผิดฐานประพฤติชั่วไว้หลายเรื่อง เช่น
การกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุก หรือโทษที่หนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือให้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑. เป็นราชการ ๒. กระทำการอันไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการอย่างร้ายแรง* ๓. เจตนา ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความรู้สึกของสังคมเกี่ยวกับการกระทำนั้น ๆ	๑) การเสพสุราฯ ๒) การเบิกสวัสดิการเป็นเท็จ ๓) การเล่นการพนัน ๔) การเรียกรับเงินเข้ารับราชการ ๕) การปลอมลายมือชื่อ ๖) พูจริตการสอบ เป็นต้น

กรณีศึกษาจาก “แรงเงา” เกี่ยวกับการพิจารณาความผิดทางวินัย

กรณีที่ ๑

น.ส.มุตตา สาวสวยเรียบร้อยมาบรรจุเข้าเป็นนักทรัพยากรบุคคลในสำนักปลัดฯ น.ส.มุตตา ได้พบนายเจนภพ หน.สป. น.ส.มุตตาประทับใจนายเจนภพมาก นายเจนภพเองก็หลงใหลมุตตาตั้งแต่แรกเห็นและพยายามชนะใจ น.ส.มุตตา อยู่เงียบ ๆ และตามจีบน.ส.มุตตา จน น.ส.มุตตา หลงรัก จนยอมมีความสัมพันธ์กันชั่วสาวด้วย ทั้งที่รู้ว่านายเจนภพ มีภรรยาอยู่แล้ว นายวิจิตรนักพัฒน เพื่อนร่วมงานแอบรักมุตตาเสียใจที่เห็น น.ส.มุตตาไปมีความสัมพันธ์กันชั่วสาวกับนายเจนภพ จึงไปตีพิมพ์สุราแก่เครือข่ายในเวลาราชการและกลับมาทำงานในตอนบ่ายสาม

กรณีที่ ๒

น.ส.มุนินทร์พนักงานเทศบาลสาวสวยไปทำผมตอนเช้า เพื่อเตรียมตัวไปงานในตอนเย็นกับแฟนหนุ่ม เมื่อเข้ามาทำงานในสำนักงานเทศบาลตำบลแห่งหนึ่ง จึงขอให้นางปริม ปิดพัดลม เพราะกลัวผมจะเสียทรง นางปริม ไม่ยอม ทั้งสองจึงแย่งกันเปิด-ปิดพัดลมกันอยู่หลายครั้ง จน น.ส.มุนินทร์ โมโหจึงขว้างแก้วกาแฟใส่นางปริม จนหัวแตก นางปริมไม่ยอมจึงไปแจ้งความที่สถานีตำรวจ แต่สุดท้ายทั้งสองยอมความไม่เอาเรื่องกันตามที่นายกเทศมนตรีร้องขอ



หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้บังคับบัญชา



หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

- ข้อ ๒๔ วรรคหนึ่ง “ให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย และดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีกรณีอื่นมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย”

ข้อ ๒๔ วรรคสิบสอง “ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามข้อนี้ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวโดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย ในกรณีผู้บังคับบัญชาเป็นนายกเทศมนตรีให้ถือว่าไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ”

กรณีศึกษา

ผอ.กองคลัง บกพร่องในหน้าที่ละเลยไม่ควบคุมกำกับดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชา จนเป็นเหตุให้มีการแก้ไขสำเนาเอกสารใบเสร็จรับเงินและนำเงินส่งเข้าเป็นรายได้ของเทศบาลลำช้า ถือได้ว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนผู้ฟ้องคดีจำนวน ๕% ๑ เดือน จึงชอบด้วยกฎหมาย (อ. ๓๐๗/๒๕๕๗)

การสืบสวนข้อเท็จจริง

ความหมาย

การแสวงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน เพื่อที่จะทราบรายละเอียดแห่งกรณีที่จะดำเนินการทางวินัย



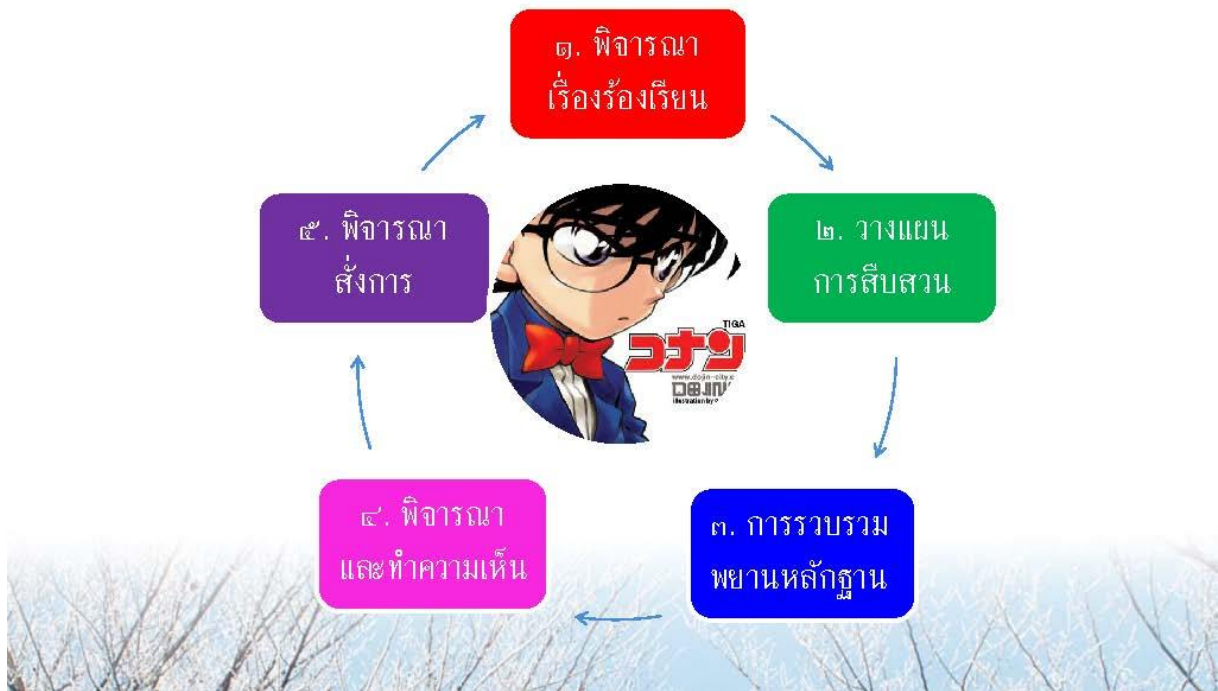
แบ่งเป็น ๒ กรณี

๑. การสืบสวนก่อนการดำเนินการทางวินัย (ไม่เป็นพิธีการ)
๒. การสืบสวนที่เป็นการดำเนินการทางวินัย (กรณีละทิ้งปรากฏชัดแจ้ง)

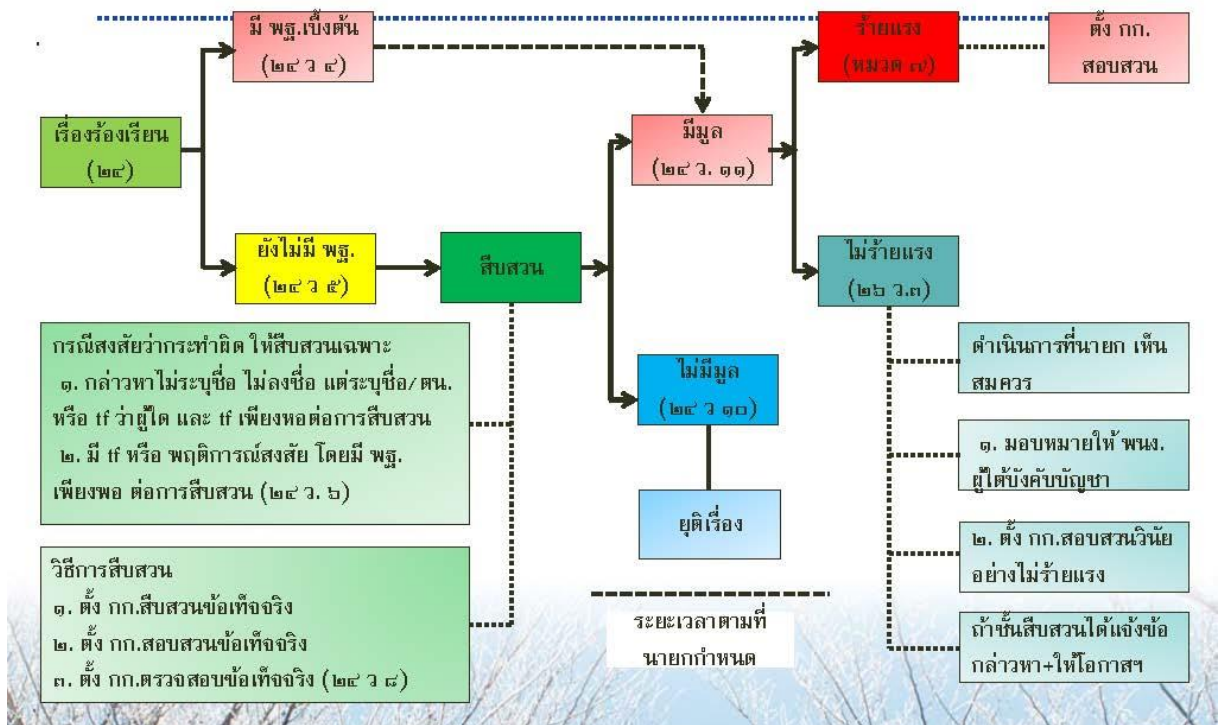
วิธีการ

๑. ทางลับ (ไม่ให้ผู้ถูกกล่าวหารู้ตัว)
๒. โดยเปิดเผย (แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงประเด็นและให้ชี้แจง)

ขั้นตอนการสืบสวนข้อเท็จจริง



ผังวิธีการก่อนการดำเนินการทางวินัย



กรณีที่ไม่ต้องทำการสืบสวนข้อเท็จจริง

๑.

- กรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำความผิดวินัยโดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ตามข้อ ๒๔ว.๕

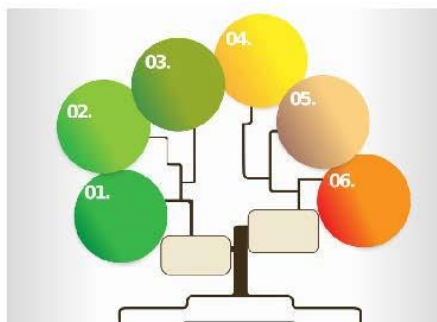
๒.

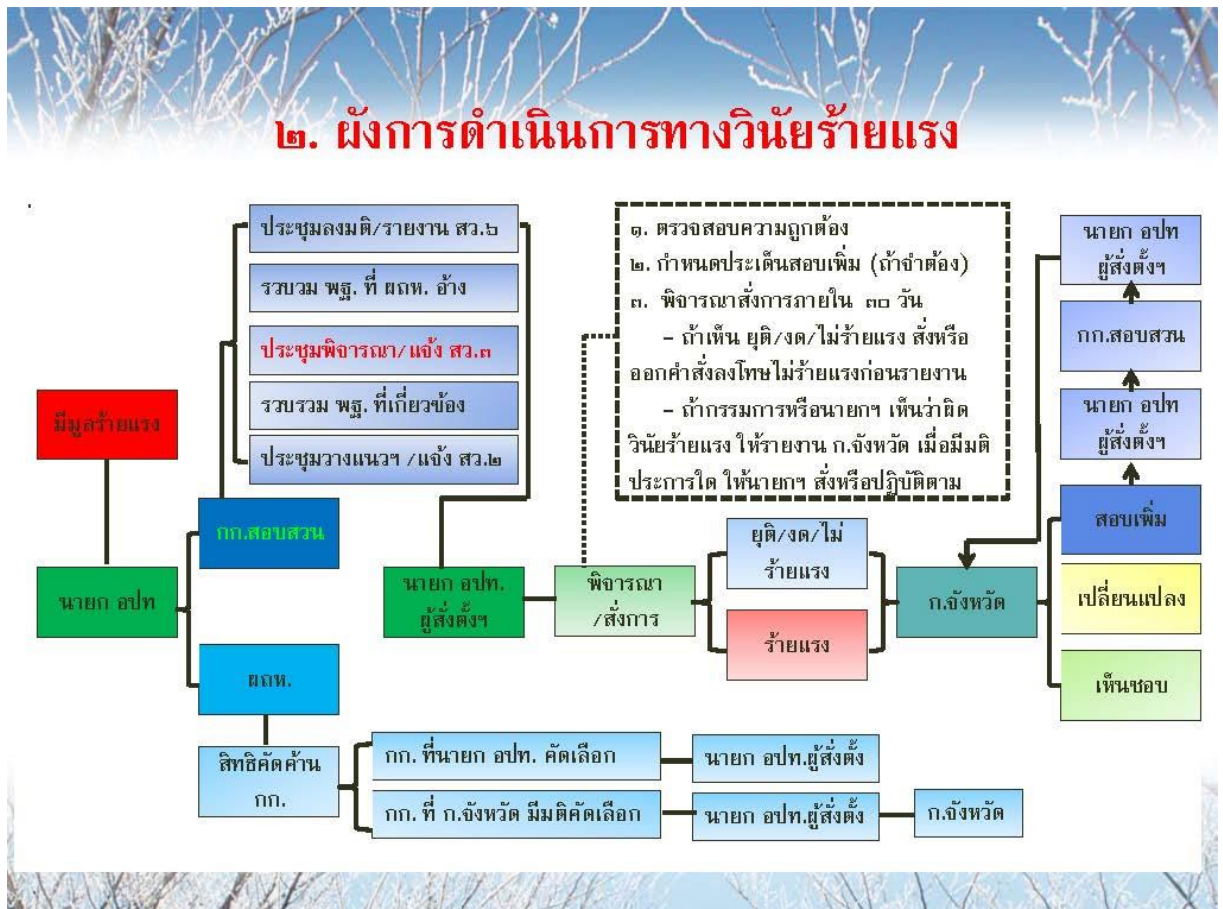
- กรณีหน่วยงานอื่นได้ดำเนินการสืบสวน/ไต่สวนตามอำนาจหน้าที่แล้ว ได้ชี้มูลความผิดทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

๓.

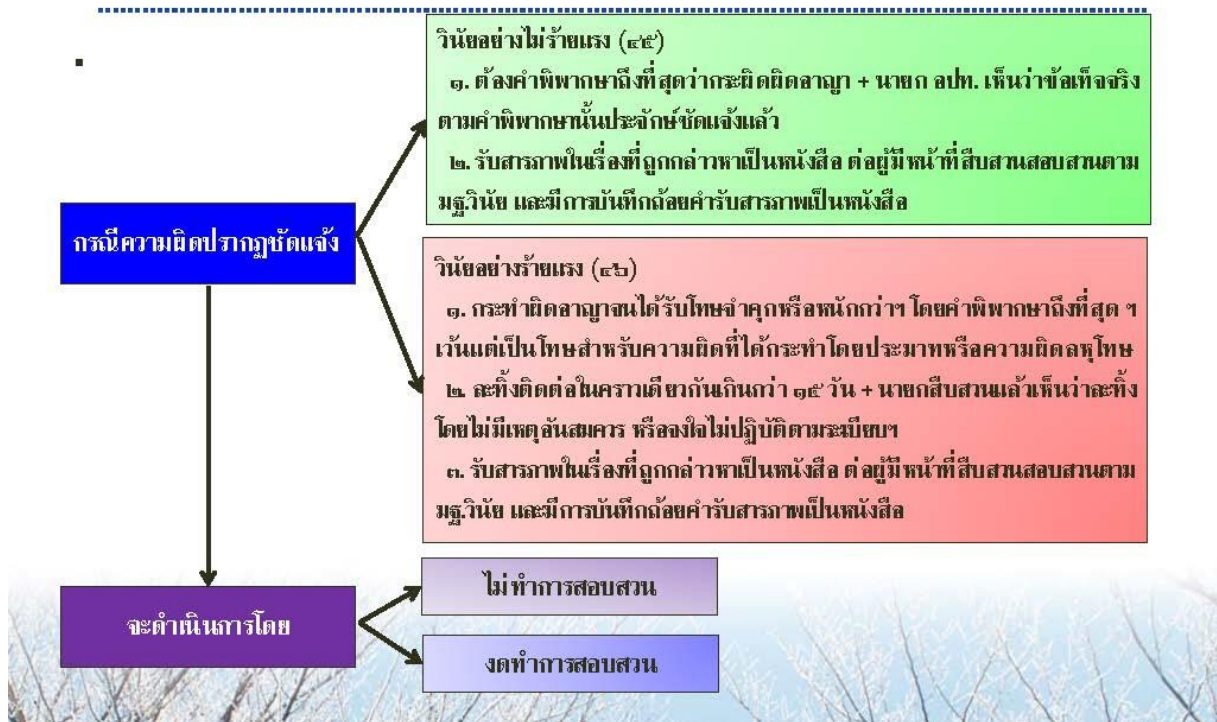
- กรณีอื่น ๆ เช่น คณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งเรื่องตามนัยมาตรา ๘๙/๒ โดยมีความเห็นว่าพฤติกรรมของพนักงานท้องถิ่นเป็นการกระทำความผิดวินัย

ผังสรุปวิธีการดำเนินการทางวินัย





๓. การดำเนินการทางวินัยกรณีความผิดปรากฏชัดแจ้ง



กรณีศึกษาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยกรณีความผิดปรากฏชัดแจ้ง

กรณีเป็น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ฟ้องคดี ถูกตำรวจจับกุมในความผิดอาญา ข้อหาฉ้อโกงในไว้ในครอบครอง และศาลฎีกาได้มีคำพิพากษา ลงโทษจำคุก ๑ ปี กรณีดังกล่าว ชัดเจนเป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรงและเป็นความผิดที่ปรากฏ โดยชัดแจ้ง ที่ไม่ต้องแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวน และสามารถออกคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดี ออกจากราชการได้ คำสั่งลงโทษ ไล่ออกผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ จึง ขอบด้วยกฎหมายแล้ว (อ. ๓๘/ ๒๕๕๔)

กรณีไม่เป็น

๑. นายก. ลปท. สืบสวนกรณีนาย ข. ละทิ้งติดต่อในคราวเดียว กันเกิน ๑๕ วัน เห็นว่าเป็นการละทิ้งโดยไม่มีเหตุ อันสมควรพิจารณาให้ลงโทษไล่ออก
๒. ในระหว่างเสนอ ก.จังหวัด นาย ข. ปรากฏตัวต่อหน้าปลัด ลปท. ต่อมา ลปท. มีคำสั่งลงโทษไล่ออก นาย ข. ลปท.
๓. นาย ข. อุทธรณ์ แต่ไม่เป็นผลจึง ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง
๔. ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาว่า กรณีดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นความผิด ปรากฏชัดแจ้ง เพิกถอนคำสั่งไล่ออก และสั่งให้กลับไปเข้ารับราชการฯ (อ. ๒๐๗/๒๕๕๗)

กรณีศึกษา

๑. นายก. ลปท. ให้นิติกรทำบันทึก ให้นาย ก. ขึ้นแจ้งกรณีไม่มาปฏิบัติ หน้าที่ราชการในวันที่ ๑๕ - ๑๖ ก.พ. ๖๐ ซึ่งนาย ก. ไม่อนุญาตให้ทำ
๒. หลังจากนั้น นาย ก. ได้รับแจ้งบันทึก ดังกล่าวแล้ว ได้ทำบันทึกขึ้นแจ้งว่าตน ไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ในวันดังกล่าว จริง เนื่องจากในวันดังกล่าวต้องพา บิดาไปพบแพทย์ตามนัดที่ต่างจังหวัด ซึ่งตนได้เขียนใบลาส่งหน้าในวันที่ ๑๔ ก.พ. ๖๐ แล้ว
๓. นิติกรทำบันทึกข้อความเสนอว่า เป็นความผิดปรากฏชัดแจ้งควร ลงโทษภาคทัณฑ์... **ถูกต้องหรือไม่?**

วันอังคารที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๗.๐๐ น.

โดย นางสาวสิริรัตน์ แดงรอด

นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนท้องถิ่น



การสอบสวนทางวินัย อย่างร้ายแรง





หนังสือสำนักงาน ก.กลาง ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๙ ม.ย. ๒๕๕๙

ตำแหน่ง (ผู้ถูกกล่าว)	ตำแหน่งประธานกรรมการสอบสวน
๑. บริหารท้องถิ่นระดับสูง (ปลัด) บริหารท้องถิ่นระดับสูง (รองปลัด)	๑. บริหารท้องถิ่น (ตำแหน่งและระดับสูง) ๒. ขรก.พลเรือน ที่มีตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า ๑. บริหารท้องถิ่น (ตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า) ๒. ขรก.พลเรือน ที่มีตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า
๒. บริหารท้องถิ่นระดับกลาง	บริหารท้องถิ่น (ตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า)
๓. บริหารท้องถิ่นระดับต้น	บริหารท้องถิ่น (ตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า)
๔. อำนาจการท้องถิ่นระดับสูง	๑. บริหารท้องถิ่นระดับสูง ๒. อำนาจการท้องถิ่นระดับสูง ๓. ขรก.พลเรือน ที่มีตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่า
๕. อำนาจการท้องถิ่นระดับกลาง	๑. บริหารท้องถิ่นระดับกลางขึ้นไป ๒. อำนาจการท้องถิ่นระดับกลางขึ้นไป
๖. อำนาจการท้องถิ่นระดับต้น	๑. บริหารท้องถิ่นระดับต้นขึ้นไป ๒. อำนาจการท้องถิ่นระดับต้นขึ้นไป

หนังสือสำนักงาน ก.กลาง ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๙ มิ.ย.๒๕๕๙

ตำแหน่ง (ผู้ถูกกล่าว)	ตำแหน่งประธานกรรมการสอบสวน
๗. วิชาการระดับเชี่ยวชาญ	๑. บริหารท้องถิ่นระดับสูง ๒. อำนาจการท้องถิ่นระดับสูง ๓. วิชาการระดับเชี่ยวชาญ
๘. วิชาการระดับชำนาญการพิเศษ	๑. บริหารท้องถิ่นระดับกลางขึ้นไป ๒. อำนาจการท้องถิ่นระดับกลางขึ้นไป ๓. วิชาการระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป
๙. วิชาการระดับชำนาญการ	๑. บริหารท้องถิ่น ๒. อำนาจการท้องถิ่น ๓. วิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป
๑๐. วิชาการระดับปฏิบัติการ	๑. บริหารท้องถิ่น ๒. อำนาจการท้องถิ่น ๓. วิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป
๑๑. หัวหน้าระดับอาวุโส ๑๒. หัวหน้าระดับชำนาญาน ๑๓. หัวหน้าระดับปฏิบัติงาน	๑. บริหารท้องถิ่น ๒. อำนาจการท้องถิ่น ๓. วิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป ๔. หัวหน้าระดับอาวุโส

ตัวอย่างการตั้งเรื่องกล่าวหา กรณีวินัยอย่างร้ายแรง

-ครุฑ-

แบบ สว.๑

คำสั่ง.....ชื่อ อปท.

ที่...../พ.ศ....

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน*

ข้าฯ...(ชื่อ-สกุล ผ.ศ.).... พนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่ง.... ระดับ....สังกัด..... มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่อง.....(เรื่องที่ถูกล่ามปาก).....

อาศัยอำนาจ.....จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อสอบสวน ผ.ศ. ในเรื่องดังกล่าว ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

๑. ... (ชื่อ ตำแหน่ง ระดับ)

ประธานกรรมการ

๒. ... (ชื่อ ตำแหน่ง ระดับ)

กรรมการ

๓. ... (ชื่อ ตำแหน่ง ระดับ)

กรรมการ/เลขานุการ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการสอบสวน.....ต่อไป

อนึ่ง ถ้าคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่า กรณีมีมูลว่า ผ.ศ. กระทำความผิดวินัยเรื่องอื่น.....โดยเจ้า

สิ่ง ณ วันที่.....เดือน..... พ.ศ....

ลงชื่อ.....ผู้สั่ง

ตำแหน่ง.....

การแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (สว.๑)

วิธีการแจ้ง ๓ วิธี

๑. แจ้งโดยตรง+ลงลายมือชื่อ
๒. บันทึกการแจ้ง ลง ว/ด/ป/สถานที่ + ลงลายมือชื่อผู้แจ้ง + ลงลายมือชื่อพยานที่รู้เห็น
๓. ส่งทาง ปณ. ลงทะเบียนตอบรับ

ผู้มีหน้าที่ตาม กม.
(นายกฯ ผู้สั่งตั้งฯ)

แจ้ง
๒ ทาง

วิธีการแจ้ง

๑. ประธาน : สำเนา สว.๑ + หลักฐานการทราบ/ถือว่าทราบ สว.๑ + เอกสารหลักฐานประกอบ + ลงลายมือชื่อ และ ว/ด.ป.
๒. กรรมการ : สำเนา สว.๑

๑. ผู้ถูกล่ามปาก

๒. แจ้งคณะกรรมการฯ

การสั่งพัก/การให้ออกจากราชการ

การสั่งพักราชการ

๑. ขรก. ถูกตั้ง คกก. หรือถูกฟ้องคดีอาญา **หรือต้องพาคดีอาญา** (เว้นเหตุโทษ/ประมาท) นายกฯ โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด **สั่งพักราชการได้** เมื่อมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้ (๓๔)

๑) ถูกตั้ง คกก.+ นายกฯ พิจารณาเห็นว่าจำอยู่ในหน้าที่ อาจเกิดการเสียหายแก่ราชการ

๒) ถูกฟ้องคดีอาญา เรื่องเกี่ยวกับหน้าที่ราชการ + อัยการไม่รับ + นายกฯ พิจารณาเห็นว่าจำอยู่ในหน้าที่ อาจเกิดการเสียหายแก่ราชการ

๓) มีพฤติการณ์แสดงว่าผู้ต่อจะเป็นอุปสรรคการสอบสวนฯ

๔) อยู่ในระหว่างถูกควบคุม บัง หรือต้องจำคุก เป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่าสิบห้าวันแล้ว

๕) ถูกตั้งสอบต่อมามีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดในเรื่องที่สอบสวน (หรือกลับกัน) และนายกฯ พิจารณาเห็นว่าข้อเท็จจริงตามคำพิพากษาเป็นประจักษ์แล้วว่าจะกระทำผิดวินัยร้ายแรง

๒. **สั่งตลอดเวลาการสอบสวนพิจารณา (๓๕ ว.๑)**

๓. **สั่งทุกสำนวนและทุกคดี (๓๕ ว. ๒)**

๔. **หลักห้ามมิให้ส่งย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง (๓๗)**

การสั่งให้ออกฯ

๑. มีเหตุที่อาจถูกสั่งพักราชการ (๒๐)

๒. นายกฯ พิจารณาเห็นว่า การสอบสวน/พิจารณาคดีที่เป็นเหตุที่สั่งพักฯ จะไม่แล้วโดยเร็ว

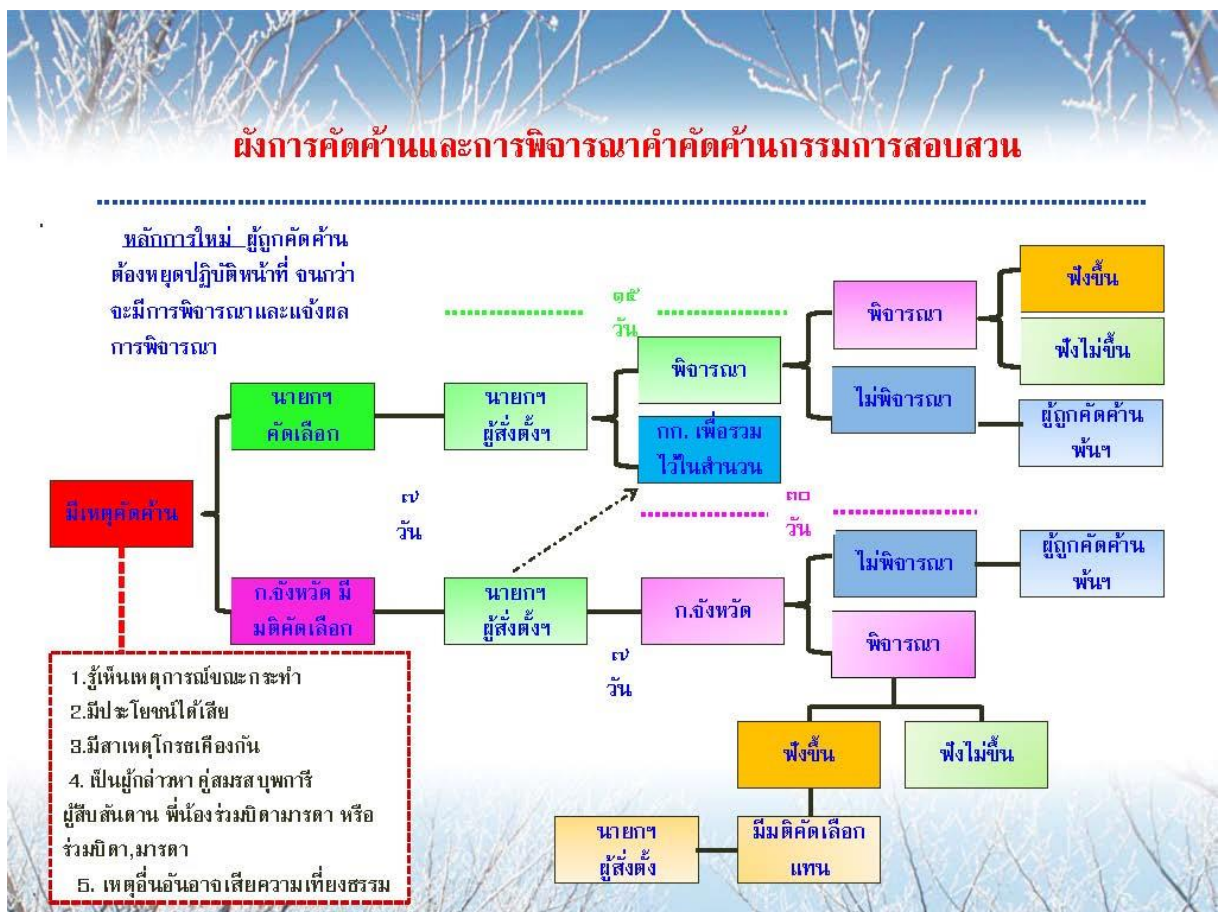
๓. ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด ก่อน

๔. **สั่งตลอดเวลาการสอบสวนพิจารณา**

๓. **สั่งทุกสำนวนและทุกคดี**

๔. **หลักห้ามมิให้ส่งย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง**

พณฯ.ส่วนท้องถิ่นเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ต้องตั้งวินัยร้ายแรง และสั่งให้ออกจากราชการ !!



ประชุม (๑) เพื่อวางแผนทางการสอบสวน

- องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง (๕๓)
- การประชุมต้องมีประธานอยู่ด้วย
- มติที่ประชุมถือเสียงข้างมาก*

พิจารณาเรื่องที่
กล่าวหา*

- พิจารณาจาก สว.๑ และ
เอกสารหลักฐานประกอบ



วางแผนทาง
การสอบสวน**

- สอบสวนใคร
- เรื่องใด
- ประเด็นการสอบสวน
- พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่สอบสวน
- กำหนดเวลาดำเนินการ

จัดทำ แบบ สว.๒

- การรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น
- การจัดทำบันทึกการแจ้งและ
รับทราบข้อกล่าวหา (สว.๒)

ตัวอย่างบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา (ตามเรื่องที่ถูกล่ามโซ่)

แบบ สว.๒

เรื่อง การสอบสวน...(ชื่อ ผดพ.) ซึ่งถูกล่ามโซ่ทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

คณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่ง...(ชื่อ อปท.)...ที่.../..... เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน
ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ..... ได้แจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาให้...(ชื่อ ผดพ.)... ผู้ถูกล่ามโซ่ ทราบดังนี้

....(เรื่องที่ถูกล่ามโซ่ ให้ทราบว่า ผดพ. กระทำการใด เมื่อไร อย่างไร ทุกเรื่องที่ถูกล่ามโซ่ โดยไม่
ต้องลงฐานหรือข้อกฎหมายที่กำหนดความผิดวินัย)....

ทั้งนี้ คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งให้ ผดพ. ทราบแล้วว่า.....ได้ด้วย

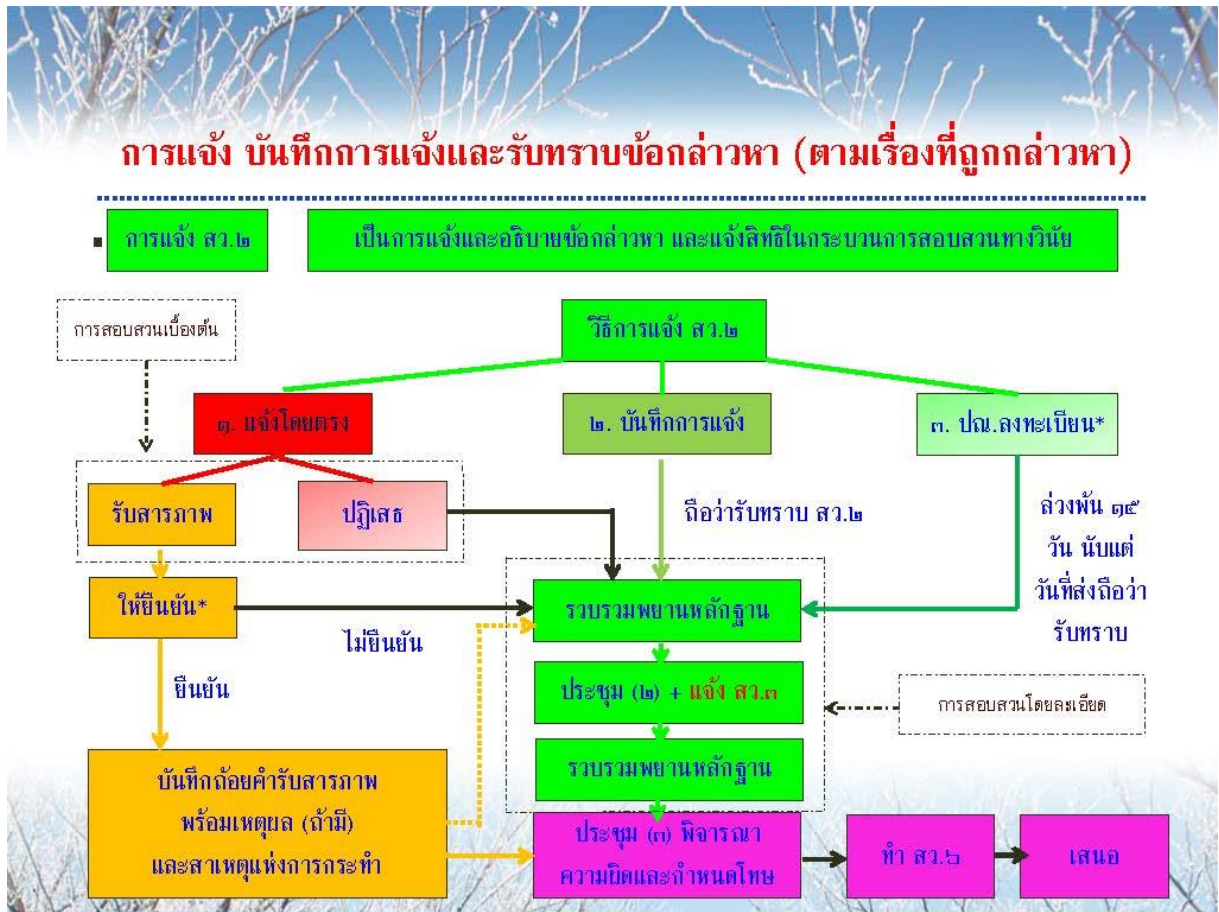
ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ/เลขานุการ

ข้าพเจ้า.....(ชื่อ ผดพ.)... ได้รับทราบข้อกล่าวหาและได้รับบันทึกนี้ ๑ ฉบับไว้แล้ว เมื่อวันที่....
เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....ผู้ถูกล่ามโซ่



ตัวอย่างบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาและสรุป พฐ. ๑

แบบ สว.๓

.....เรื่อง การสอบสวน.....(ชื่อ ผ.ตท.).....ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดอย่างร้ายแรง.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ตามที่คณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่ง...(ชื่อ อ.ปท.)...ที่.../..... เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ..... ได้แจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาให้...(ชื่อ ผ.ตท.)... ผู้ถูกกล่าวหาทราบตามบันทึกการแจ้งฯ ตามข้อ ๒๐ ของประกาศฯ... ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ..... นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการสอบสวนได้รับรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาแล้วเสร็จ จึงขอแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ดังนี้

๑. ข้อกล่าวหา(ตามพยานหลักฐานว่าเป็นความผิดวินัยกรณีใด ตามข้อใด).....

๒. พยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา....(ระบุวัน เวลา สถานที่ และการกระทำที่เป็นการสนับสนุน).....

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ/เลขานุการ

ข้าพเจ้า.....(ชื่อ ผ.ตท.)... ได้รับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา และได้รับบันทึกนี้ ๑ ฉบับไว้แล้ว เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....ผู้ถูกกล่าวหา

ตัวอย่างบันทึกถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหา

แบบ สว.๔

.....เรื่อง การสอบสวน.....(ชื่อ ผ.ตท.).....ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดอย่างร้ายแรง.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า..... อายุ.....ปี สัญชาติ..... ศาสนา..... อาชีพ..... ตำแหน่ง.....
สังกัด..... อยู่บ้านเลขที่.....

ข้าพเจ้าได้ทราบแล้วว่าข้าพเจ้าได้ถูกกล่าวหาในเรื่อง....ตามคำสั่ง...(ชื่อ อ.ปท.)...ที่...
ลงวันที่... และข้าพเจ้าขอให้อภัยคำตามความสัตย์จริง ดังนี้.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า คกก.ไม่ได้กระทำการฯ และข้าพเจ้าได้ฟัง/ได้อ่านบันทึกถ้อยคำ
แล้ว ขอรับรองว่าเป็นบันทึกถ้อยคำที่ถูกต้อง จึงได้ลงลายมือชื่อไว้ต่อหน้า คกก.สอบสวน

ลงชื่อ.....ผู้ถูกกล่าวหา

ลงชื่อ.....ผู้บันทึกถ้อยคำ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า...(ชื่อ ผ.ตท.)...ได้ให้อภัยคำและลงลายมือชื่อต่อหน้าข้าพเจ้า

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ/เลขานุการ

ตัวอย่างบันทึกถ้อยคำพยาน

แบบ สว.๕

เรื่อง การสอบสวน (ชื่อ ผผ.) ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า..... อายุ.....ปี สัญชาติ..... ศาสนา..... อาชีพ..... ตำแหน่ง.....
สังกัด..... อยู่บ้านเลขที่.....

คกก. ได้แจ้งให้ข้าพเจ้าทราบว่า ข้าพเจ้าเป็นพยานในเรื่อง..(ชื่อ ผผ.)..ถูกกล่าวหา
ว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามคำสั่ง....(ชื่อ อปท.)....ที่.. เรื่อง.....ลงวันที่...

ข้าพเจ้าขอให้ถ้อยคำตามความจริง ดังต่อไปนี้.....

ลงชื่อ.....ผู้ถูกกล่าวหา

ลงชื่อ.....ผู้บันทึกถ้อยคำ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า...(ชื่อ ผผ.)..ได้ให้ถ้อยคำและลงลายมือชื่อต่อหน้าข้าพเจ้า

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ

ลงชื่อ.....กรรมการ/เลขานุการ

การประชุม (๓) พิจารณาว่าผิดวินัยหรือไม่

- องค์ประชุม ไม่น้อยกว่า ๓ คนและ
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง (๕๓)
- การประชุมต้องมีประธานอยู่ด้วย
- มติที่ประชุมถือเสียงข้างมาก*

พิจารณา
เปรียบเทียบ พฐ.

- ชั่งน้ำหนัก พฐ. ทั้งสองฝ่าย เพื่อทำ
ให้ประเด็นกลายเป็นข้อเท็จจริง



พิจารณาความผิด
และกำหนดโทษ
ทางวินัย

- กระทำผิดหรือไม่
- ถ้าผิดเป็นการกระผิด
กรณีใด ตามข้อใด
- ควรได้รับโทษสถาน
ใด (๗๕)

ทำ สว.๖

อย่างน้อยต้องมี

- สรุปข้อเท็จจริง/พยานหลักฐาน
- การวินิจฉัยเปรียบเทียบ พฐ.
- ความเห็นของคณะกรรมการ
สอบสวน

การพิจารณาความผิด

การพิจารณา ความผิด

๑. การพิจารณาวินิจฉัยว่า ผทท. ได้กระทำความผิดหรือไม่ ถ้ากระทำเป็นความผิดฐานใด ตามข้อใด

๒. ต้องกระทำโดยบุคคลผู้มีอำนาจตามกฎหมาย

๓. พึงกระทำเมื่อได้ข้อเท็จจริงเป็นยุติแล้ว (ต้องได้จากการสอบสวน)

- วินัยอย่างร้ายแรง ต้องตั้ง กก.สอบสวน
- วินัยไม่ร้ายแรง ต้องดำเนินการสอบสวนตามวิธีการที่เห็นสมควร

๔. หลักในการพิจารณาความผิด

๑) หลักนิติธรรม : ต้องมีกฎหมายกำหนดเป็นความผิด การกระทำต้องครบองค์ประกอบความผิด

๒) หลักความเป็นธรรม : ต้องพิจารณาอย่างมีสติ คำนึงถึงความเป็นจริง ความถูกต้อง และความเหมาะสม

หลักการกำหนดโทษ

๑. หลักนิติธรรม

๒. หลักมนุษยธรรม

๓. หลักความเป็นธรรม

๔. นโยบายของทางราชการ



รายงานการสอบสวน

เรื่อง การสอบสวน...(ชื่อผู้ถูกกล่าวหา)..ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง/
หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ / บกพร่องในหน้าที่ราชการ / ประพฤติตนไม่
เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ

วันที่.....

เรียน(ผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน).....

ตามที่ได้มีคำสั่ง อปท. ที่.....เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนลงวันที่.....เดือน
.....พ.ศ.....เพื่อสอบสวน.....(ชื่อผู้ถูกกล่าวหา).....ซึ่งถูกกล่าวหาว่า
กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง / หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ / บกพร่องใน
หน้าที่ราชการ / ประพฤติตนไม่เหมาะสม สมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ในเรื่อง(เรื่องที่
กล่าวหา ถ้าหลายเรื่องให้ระบุทุกเรื่อง).....นั้น

ประธานกรรมการได้รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าวเมื่อวันที่.....
เดือน.....พ.ศ.....และคณะกรรมการสอบสวนได้สอบสวนตามประกาศ ก.จังหวัด เรื่อง
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนฯ เสร็จแล้ว จึงขอเสนอรายงานการสอบสวน ดังต่อไปนี้

๑. มูลกรณีเรื่องนี้ปรากฏขึ้นเนื่องจาก...(มีผู้ร้องเรียนหรือรายงานว่าอย่างไร
ในกรณีที่ได้มีการสืบสวนหรือ สอบสวนได้ความประการใด ให้ระบุไว้ด้วย).....

๒. คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามเรื่องที่
กล่าวหาให้ ..(ชื่อผู้ถูกกล่าวหา)..ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว โดย..(แจ้งและอธิบายข้อ
กล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าได้กระทำการใด เมื่อใด อย่างไรและได้แจ้งโดยวิธีใด)...

๓.(ชื่อผู้ถูกกล่าวหา).....ผู้ถูกกล่าวหาได้ให้ถ้อยคำในเบื้องต้นว่า
.....(ให้ถ้อยคำในเบื้องต้นว่าอย่างไร หรือไม่ได้ให้ถ้อยคำในเบื้องต้นด้วยเหตุผล
อย่างไร).....

๔. คณะกรรมการสอบสวนได้รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อ
กล่าวหาแล้วได้ความว่า.....(ได้ความอย่างไร ในกรณีที่คณะกรรมการสอบสวน
ไม่สอบสวนพยานใดตามข้อ ๖๗ หรืองดการสอบสวนพยานหลักฐานใดตามข้อ ๖๘
ให้ระบุพยานที่ไม่สอบสวนหรือพยานหลักฐานที่งดสอบสวนนั้นพร้อมระบุเหตุผลไว้
ด้วย).....

๕. คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาลงวันที่.....เดือน..... พ.ศ.....โดย.....(อธิบายวิธีการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา).....

๖. คณะกรรมการสอบสวนได้ให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาที่จะยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา หรือขอให้ถ้อยคำหรือขอให้นำสืบแก้ข้อกล่าวหาแล้ว...(ชื่อผู้ถูกกล่าวหา)...ผู้ถูกกล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา/ให้ถ้อยคำ / นำสืบแก้ข้อกล่าวหาว่า.....
(รายละเอียดเกี่ยวกับคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาหรือการให้ถ้อยคำ หรือการนำสืบแก้ข้อกล่าวหาว่าอย่างไร และในกรณีที่ไม่ได้ดำเนินการดังกล่าวเนื่องจากเหตุผลอย่างไร และได้นำสืบแก้ข้อกล่าวหาโดยอ้างพยานหลักฐาน ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนตามคำขอของผู้ถูกกล่าวหาได้ความสรุปว่าอย่างไร หรือไม่ได้มีการนำสืบแก้ข้อกล่าวหาด้วยเหตุผลอย่างไร ในกรณีที่คณะกรรมการสอบสวนไม่สอบสวนพยานใดตามข้อ ๖๗ หรือผลการสอบสวนพยานหลักฐานใดตามข้อ ๖๘ ให้ระบุพยานที่ไม่สอบสวนหรือพยานหลักฐานที่)

๗. คณะกรรมการสอบสวนได้ประชุมพิจารณาลงมติแล้ว เห็นว่า..... (สรุปข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบสวน กำหนดประเด็นและวินิจฉัยเปรียบเทียบพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา กับพยานหลักฐานที่หักล้างข้อกล่าวหาว่าจะรับฟังพยานหลักฐานใดได้หรือไม่เพียงใด โดยอาศัยเหตุผลอย่างไร และผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัยอย่างไร หรือไม่ ถ้าผิดเป็นความผิดวินัยกรณีใดตามมาตราใด และควรได้รับโทษสถานใด หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือบกพร่องในหน้าที่ราชการ หรือประพฤติดนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือมีเหตุอันควรสงสัยอย่างยิ่งว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่การสอบสวนไม่ได้ความแน่ชัดพอที่จะฟังลงโทษปลดออกหรือไล่ออก ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ หรือไม่อย่างไร).....

คณะกรรมการสอบสวนจึงขอเสนอสำนวนการสอบสวนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



.....(ลายมือชื่อ).....ประธานกรรมการ

(.....)

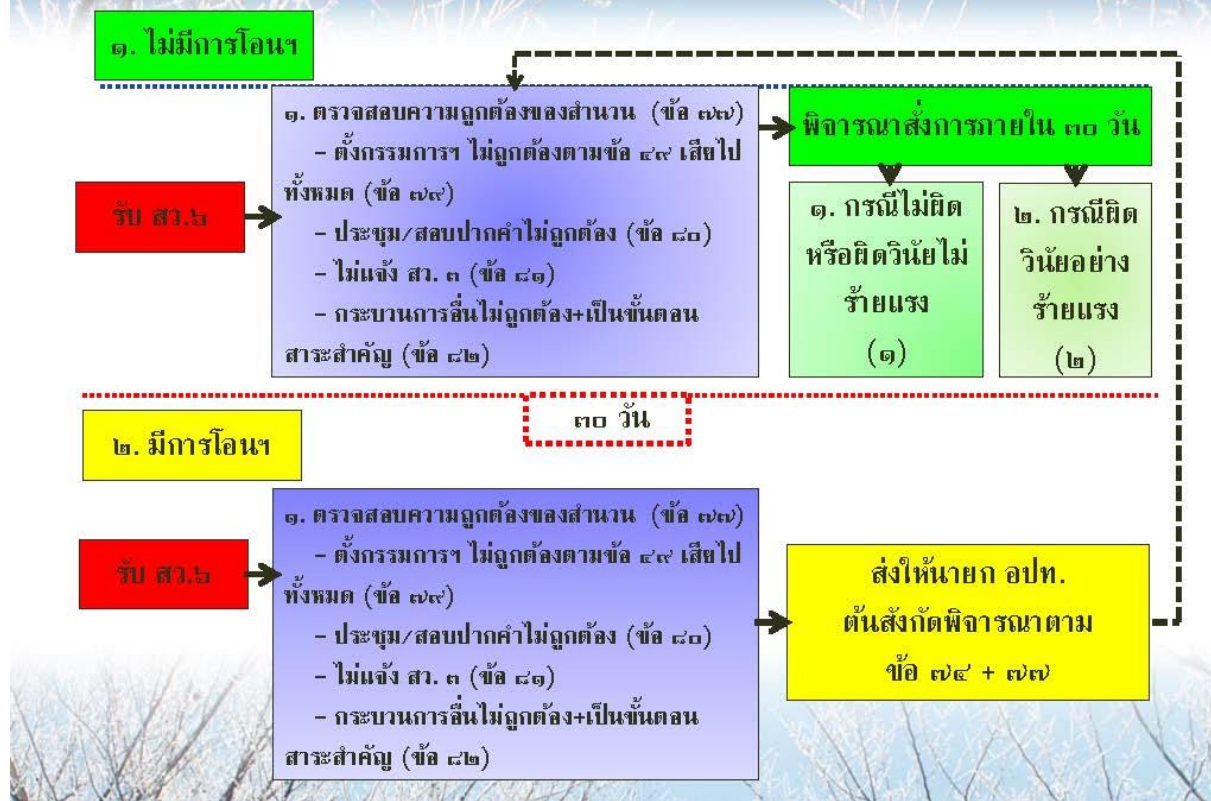
.....(ลายมือชื่อ).....กรรมการ

(.....)

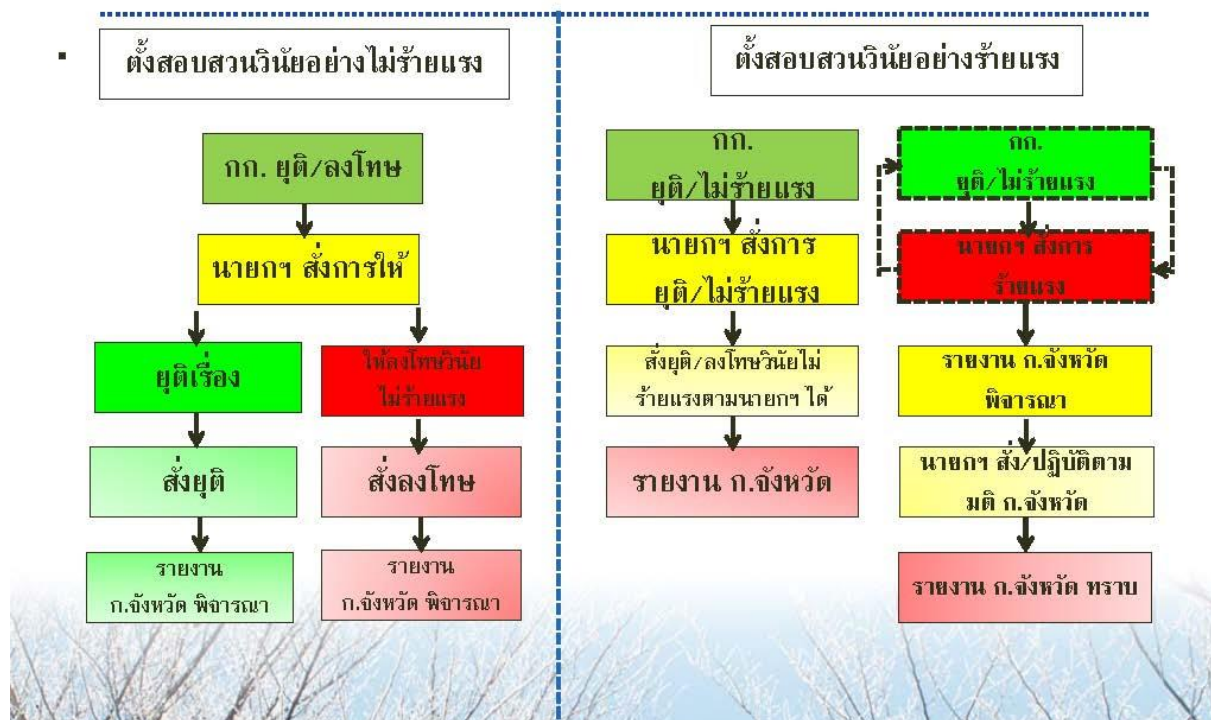
.....(ลายมือชื่อ).....กรรมการและเลขานุการ

(.....)

การพิจารณาของนายก อปท.ผู้สั่งแต่งตั้ง กก. /นายก อปท. ต้นสังกัด



ขั้นตอนและกระบวนการลงโทษทางวินัย



การดำเนินการทางวินัย ตามประกาศ คสช. ที่ ๘๕/๒๕๕๗

การดำเนินการทางวินัยตามประกาศ คสช. ๘๕/๒๕๕๗

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๕/๒๕๕๗

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่อยู่บริหารท้องถิ่นนครวาจะหรือว่างลงให้ปลัด อปท. ปฏิบัติหน้าที่นายก อปท.

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัด อปท. จะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ., ก.ท. และ ก.สบต. แล้วแต่กรณีก่อน

ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น

๑. อำนาจของปลัดผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายก อปท. ในเรื่องการบริหารงานบุคคลได้มี
มากน้อยเพียงใด?

๒. ปลัดผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายก อปท. ตั้งกรรมการสอบสวน ขรก.ท้องถิ่นได้หรือไม่?

๓. กรณีปลัดฯ จะต้องถูกดำเนินการทางวินัย

๓.๑ ใครเป็นคนสั่งแต่งตั้ง กก.สอบสวน

๓.๒ ใครพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย

๓.๓ ใครและสั่งลงโทษ

๓.๔ ถ้าผู้มีอำนาจไม่ดำเนินการต้องปฏิบัติอย่างไร



กรณีศึกษาการดำเนินการทางวินัยตามประกาศ คสช.

กรณีที่ ๑

อบต.แต่งตั้ง กก.สอบสวนนาย ค. นายก อบต. พิจารณาแล้วเห็นว่านาย ค. ไม่ได้กระทำความผิด จึงยุติเรื่อง และรายงาน ก.จังหวัด ต่อมา ก.จังหวัด มีมติให้สอบสวนเพิ่มเติม หลังจากที่ กก.สอบสวน ได้ทำการสอบสวนเพิ่มเติมเสร็จ ปรากฏว่านายก อบต. ถูกยิงตาย ปลัด อบต. จึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ นายกฯ ตามประกาศ คสช. ๘๕/๒๕๕๗ จึงหารือว่า

๑. ในการสอบสวนเพิ่มเติม กก.สอบสวนต้องทำ ความเห็น หรือไม่

๒. กรณีปลัด อบต. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายก อบต. จะออกคำสั่งลงโทษตนเองได้หรือไม่

๓. กรณีนายก อบต. ไม่ปฏิบัติตามมติ ก.จังหวัด มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร.

กรณีที่ ๒

ก.ท.จ. พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัย พนง.เทศบาล ที่ถูกดำเนินการทางวินัยตามมาตรฐานทั่วไป ปี ๒๕๕๔ และเรื่องอยู่ในระหว่างการ พิจารณาต่อมาตามมาตรฐานทั่วไป ปี ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ และเทศบาลดังกล่าวไม่มีนายก เทศมนตรี และนาย อ. ปลัดผู้ปฏิบัติหน้าที่ นายกตาม ประกาศ คสช. ๘๕/๒๕๕๗ เป็นผู้ถูก ดำเนินการทางวินัย จึงหารือว่า

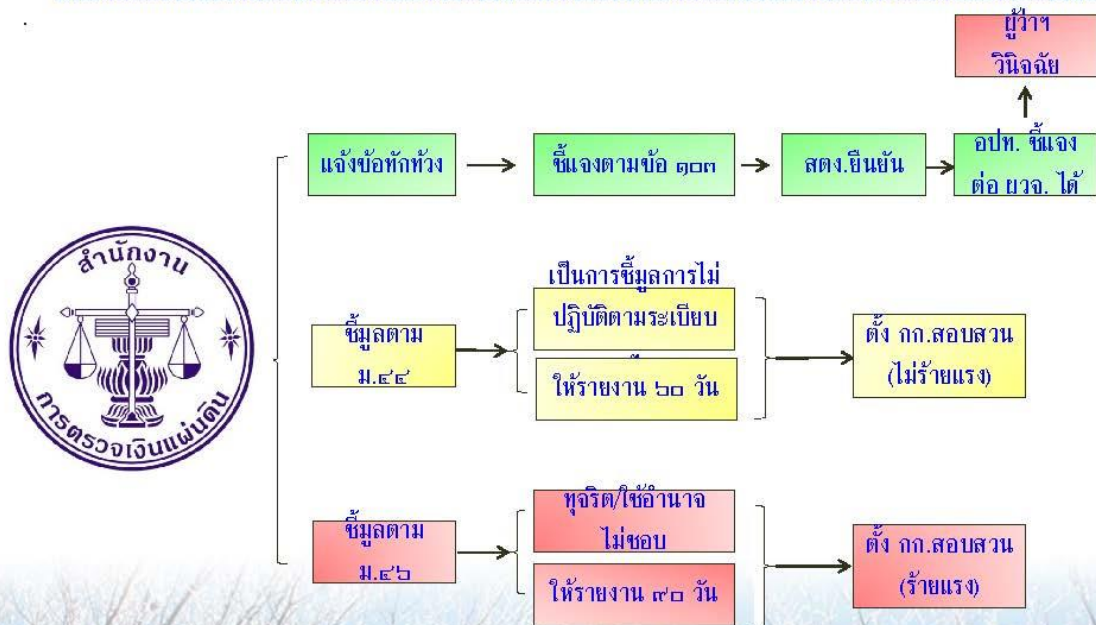
๑. ต้องปรับโทษตามกฎหมายฉบับเก่าหรือกฎหมาย ฉบับใหม่

๒. ผู้ใดจะเป็นผู้ลงนามคำสั่งลงโทษทางวินัย นาย อ.

๓. เมื่อ ก.ท.จ. มีมติเห็นชอบให้ลงโทษให้นาย อ. สลอกจากราชการ ต้องออกคำสั่งลงโทษภายในกี่วัน

การดำเนินการทางวินัย กรณี สตง./คณะกรรมการ ป.ป.ช. ข้อมูลความผิด

การดำเนินการทางวินัยกรณี สตง.ข้อมูลความ



การดำเนินการทางวินัยกรณี ป.ป.ช.ข้อมูลความ



หรือแนวทางปฏิบัติกรณีศาลปกครองสูงสุดพิพากษาเพิกถอนคำสั่งลงโทษ ทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด

กรณีศึกษาที่ ๑

“สตง. ชี้มูลวินัยร้ายแรงนาย ว. ต้นสังกัดสอบสวน และมีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เวลา ๓ เดือน (มิ.ย. ๕๖) และ ก.จังหวัด เห็นชอบด้วย ต่อมาคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลวินัยร้ายแรงเรื่องเดียวกันอีก ต้นสังกัดโดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด ลงโทษไล่ออกวันที่ ๑๖ พ.ย. ๕๖ (ขณะนั้นดำรงตำแหน่งปลัด สบต. ๖) จากนั้น ศาลปกครองสูงสุดให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ออก เนื่องจากเป็นการลงโทษซ้ำพร้อมทั้งให้คืนสิทธิประโยชน์ฯ

ประเด็น ๑. การกลับเข้ารับราชการ

๒. การปรับระดับเป็นระดับ ๗

๓. การเลื่อนขั้นเงินเดือนระหว่างที่ถูกลงโทษไล่ออก

๔. ค่าตอบแทน เงินประจำตำแหน่ง ปลัด อปท. ระหว่างถูกลงโทษไล่ออก

๕. เงินตอบแทนพิเศษ (โบนัส) ระหว่างที่ถูกลงโทษไล่ออก

ฯลฯ

กรณีศึกษาที่ ๒

๑. อบต.โนน ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เวลา ๒ เดือน นาย ร. เรื่องที่ สตง.ชี้มูล ต่อมา ป.ป.ช. ชี้มูลวินัยร้ายแรง นาย ร. เรื่องเดียวกันอีกในฐานทุจริต ต้นสังกัดลงโทษปลดออก นาย ร. ฟ้องศาลฯ ศาลปกครองชั้นต้นเพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดออก เนื่องจากเป็นการลงโทษซ้ำ

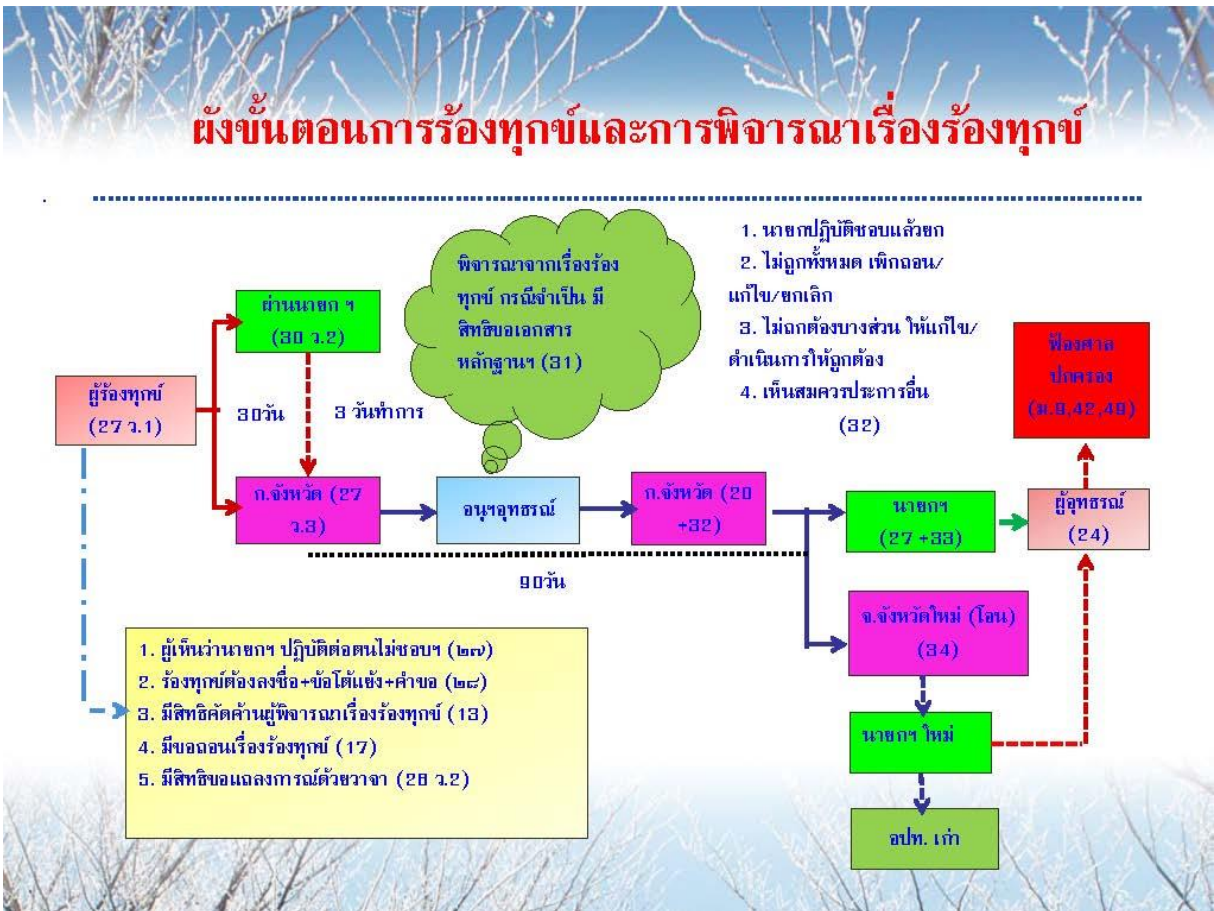
๒. ต่อมา อบต.โนน โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด ได้มีคำสั่งเพิ่มโทษนาย ร. จากโทษตัดเงินเดือน ๕% เวลา ๒ เดือน เป็นโทษปลดออกจากราชการ

๓. นาย ร. อุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการว่า เป็นการดำเนินการทางวินัยซ้ำ

๔. ก.จังหวัดหรือแนวทางปฏิบัติ

๕. การไต่สวน ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่/เพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ตามความผิดที่ ป.ป.ช. ชี้มูลเป็นการเพิ่มโทษมิยลทำให้โทษเดิมเป็นอันระงับ การลงโทษนาย ร. จึงไม่ซ้ำ และต้องเพิ่มโทษเป็นไล่นาย ร. ออกจากราชการ

ผังสรุปการอุทธรณ์คำสั่ง และการร้องทุกข์



กรณีศึกษาการดำเนินการทางวินัยตามประกาศ คสช.

กรณีที่ ๑

จว.อ. หรือกรณี อบต. มีคำสั่งให้ พนง. ส่วนตำบลจำนวน ๑๕ ราย ออกจากราชการ ต่อมาได้มีคำสั่งให้ทุเลาคำสั่งฯ และให้ผู้ที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการ จำนวน ๑๒ ราย กลับเข้ารับราชการ (อีก ๒ รายไม่ได้รับการพิจารณาทุเลา) และมีคำสั่งทุเลาประกาศยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ จึงหาหรือว่านายก อบต. มีอำนาจออกคำสั่งทุเลาคำสั่งให้ออกจากราชการหรือไม่ และคำสั่งดังกล่าวใช้บังคับได้หรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ?

กรณีที่ ๒

นาย พ. และนาย ข. ขอให้ทบทวนหรือเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย กรณี ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดผู้ร้องกับพวก (รวมทั้งนาง ณ.) ว่ากระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ซึ่งต้นสังกัดโดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. ได้มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ต่อมาการพิจารณาอุทธรณ์ ก.ท.จ. มีมติยกอุทธรณ์ของผู้ร้อง และกลับมีมติลดโทษเป็นปลดนาง ณ. ที่ถูก ป.ป.ช. ชี้มูลในเรื่องเดียวกันและเหตุในลักษณะคดีอันเป็นเหตุเดียวกับผู้ร้อง

ผังสรุปการคุ้มครองพยาน
ในกระบวนการสอบสวนทางวินัย
ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ

